



ESTRATEGIA DE DESASTRES NATURALES GNC





Primer intento de estrategia (no profundizamos)

Tabla No 1: Componentes APL - 1

+

1								
	COMPONENTE	ENTIDADES						
	Identificación y monitoreo del riesgo	Departamento Nacional de Planeación, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia, Instituto de Geología y Minería.						
	Reducción del riesgo	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y Desarrollo Sostenible, Instituto Nacional de Vías, ECOPETROL, los municipios y departamentos.						
	Desarrollo de políticas y fortalecimiento institucional	Dirección de Prevención y Atención del Riesgo, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.						
	Información y sensibilización en gestión del riesgo	Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Ambiente.						
	Transferencia y retención del riesgo	Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
	C O. (dia proc 7000 p							

Fuente: Crédito BIRF 7293- Programa para la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado.





Manejo de Pasivos Contingentes: Definimos los riesgos!

IMPLÍCITOS (Desastres naturales)

Obligaciones del estado derivadas de las expectativas del público sobre la intervención de éste ante ocurrencia de un desastre o crisis.



ESTRATEGIA PARA DISMINUIR LA VULNERABILIDAD FISCAL ANTE DESASTRES NATURALES

EXPLÍCITOS

Obligaciones del estado derivadas de documentos vinculantes tales como leyes o contratos.

- 1- Demandas contra el estado
- 2- Contratos de APP (concesiones)
- 3- Garantías de Créditos de entidades
- 4- Aportes entidades multilaterales



FONDO DE CONTINGENCIAS

CONTINGENTES





Entendimos nuestro problema y que lo ocasiona = evaluamos los factores

MANEJO PASIVOS CONTINGENTES IMPLICITOS







Miramos la historia y sus efectos

CLASIFICACIÓN DE EVENTOS

Clasificación Intensidad Desastre		Muertes	Viviendas destruidas (D) o afectadas (A)	Personas afectadas	Daños (mill US\$)	
	Tsunami en la costa Nariñense (1979)	672	3.081(D)	1.011	17	
			2.119(A)			
	Sismo de Popayán (1983)	300	2.470(D)	20.000	378	
	Sistilo de l'opayan (1903)	300	11.722(A)	20.000	370	
Eventos de	Erupción volcán del Ruiz y	Entre 23.500 y	4.700(D)	200.000	246	
gran intensidad	avalancha de Armero (1985)	28.000	5.150(A)			
	Sismo y avalancha en Cauca - Rio Páez (1994)	1.100	No disponible	8.000	150	
	Terremoto en el Eje Cafetero	1.186	35.949(D)	166.336	1 550	
	(1999)	1.100	43422(A)	100.550	1.556	
	Subtotal	28.258	89.337(D)	395.347	17 378 246	
	Subtotal	20.230	62.143(A)	393.547		
Eventos de baja y mediana	Acumulación de deslizamientos, inundaciones y otros fenómenos (1970 - 2000)	9.954	89.337(D)	14,8millones	2.227	
intensidad	1970 - 2000)		185.365(A)			
Total	Eventos grandes y eventos	38.212	135.537(D)	15.195.347	4.576	
	menores		247.777 (A)			

Fuente: Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (2004)

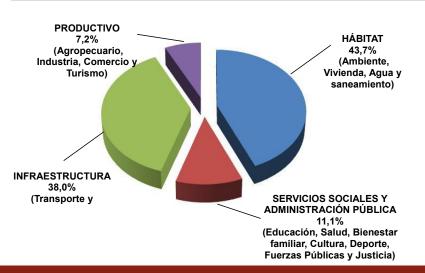




Miramos la historia y sus efectos (Niña)

Registro y pérdidas por decadas Viviendas Registros Muertos **Afectados** Decada destruidas 1970 - 1979 5.657 4.024 1.710.541 23.060 1980 - 1989 5.123 28.316 4.727.290 29.317 1990 - 1999 6.465 3.957 9.204.412 88.956 2000 - 2009 9.270 2.180 9.284.073 41.689 2010 - 2011 519 7.403 2.187 3.219.239 28.702 38.996 28.145.555 190.425 **Total**

Fuente: compilacion estudios Corporación OSSO - EAFIT, 2011 y Estudios BID - CEPAL, 2012



Ola Invernal 2010 - 2011 (Fenomeno de la Niña)

Resumen de daños por sectores (millones de pesos)

Contain	Daffaa	Porcentaje			
Sector	Daños	Total	Por sector		
Total	11.233.132	100,0			
Habitad	4.907.531	43,7	100,0		
Ambiental	79.029	0,7	1,6		
Vivienda	4.302.634	38,3	87,7		
Agua y saneamiento	525.868	4,7	10,7		
Servicios sociales y administracion pública	1.251.103	11,1	100,0		
Educacion	770.681	6,9	61,6		
Salud	192.843	1,7	15,4		
Bienestar familiar	20.311	0,2	1,6		
Cultura	57.738	0,5	4,6		
Intalaciones deportivas	172.166	1,5	13,8		
Fuerza publica	34.712	0,3	2,8		
Entidades judiciales	2.652	0,0	0,2		
Infraestructura	4.267.804	38,0	100,0		
transporte	3.391.154	30,2	79,5		
Energia	876.650	7,8	20,5		
Productivos	806.695	7,2	100,0		
Agropecuario	759.893	6,8	94,2		
No agropecuario	46.802	0,4	6,2		

Fuente: Calculos de la Mision BID - Cepal, enero 2012





Que instrumentos usábamos?

- Cooperación Internacional
- Donaciones privadas
- Traslado Presupuestal
- Fondo Calamidades
- Crédito Contingente

EMERGENCIA



- Traslado Presupuestal
- Créditos Banca Multilateral
- Aportes otros sectores
- Política Tributaria (incentivos, impuestos)
- Creación de Fondo
- Créditos de Fomento (s. Privado)

RECONSTRUCCION



Y PARA MITIGAR EL RIESGO? EL FUTURO? TENIAMOS MUCHOS ESTUDIOS Y COMO LOS HACEMOS PLANES?





Pensamos en el futuro y comenzamos!!

CREACION DEL DOCUMENTO DE LINEAMIENTOS

- LINEAMENTOS CONCEPTUALES. Y MARCO LEGAL.
- PRIORIDADES Y LINEAS DE ACCION.
- PARAMETROS PARA EL MERCADO.

GENERACION DE LA ESTRATEGIA DE ASEGURAMIENTO – GNC -

- LEVANTAMIENTO INFORMACION DE EDIFICACIONES
- SOPORTE JURIDICO PARA LA ESTR.
- PROPUESTA DE ASEGURAMIENTO COLECTIVO.

CALCULOS PML

- EDIFICACIONES GNC.
- REPLICA DE MODELOS Y ESTRATEGIA PARA OTRAS CIUDADES DE COLOMBIA.

INSTRUMENTOS DE PROTECCION FINANCIERA DEL PORTAFOLIO

- CAT DDO
- CAT SWAPS.

QUE CON EL COMO





Miramos los pasos de cualquier estrategia!!

Políticas institucionales, normatividad, contexto A. Identificación del Riesgo B. Reducción del Riesgo C. Protección Financiera D. Preparación E. Reconstrucción

- Mapeo de riesgos, modelos de riesgo.
- · Percepción social, ajustes y prioridades.
- Planeación territorial y sectorial, construcción de lineamientos.
- Acciones para mitigar riesgos, reforzamiento de infraestructura.
- Educación y creación de la cultura de prevención.
- Mecanismos de reservas y planificación presupuestal.
- Transferencia de riesgos, aseguramientos, instrumentos en el mercado de valores.
- · Apropiación presupuestal para ejecución en emergencias.
- Sistemas de alertas tempranas.
- Planes de atención y respuesta, equipos de atención de emergencia, logística, simulacros.
- Administración de sistemas de respuesta.
- Fortalecimiento de la planeación institucional.
- Recuperación, planes y políticas de reconstrucción.
- Planes de reahabilitación.











Transferencia



Sin Protección

Acciones de Largo Plazo

Aseguramiento Riesgo Privado

Aseguramiento Bienes Públicos

Traslados Presupuestales

Crédito Contingente

Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

- Mejorar sistemas de información.
- Creación de un sistema de información nacional.
- Establecer una clara asignación de responsabilidades.





Transferencia





Sin Protección

Acciones de Largo Plazo

Aseguramiento Riesgo Privado

Aseguramiento Bienes Públicos

Traslados Presupuestales

Crédito Contingente

Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

- Optimización del Fondo Nacional y de subcuentas.
- Optimización y mejores prácticas para fondos territoriales de desastres.(UNGRD-MHCP-Otros)
- Modernizar el marco legal e institucional





Transferencia



PARA TODOS

Sin Protección

Acciones de Largo Plazo

Aseguramiento Riesgo Privado

Aseguramiento Bienes Públicos

Traslados Presupuestales

Crédito Contingente

Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Reducción del Riesgo

- CAT DDO: US\$150 millones. (Usado para atender emergencia ola invernal 2010-2011)
- CAT DDO 2012: US\$250 millones (Aprobado)

Mecanismo de activación: Decreto presidencial que declara la ocurrencia del desastre, lo que indica la magnitud, el área geográfica y los efectos.





Transferencia



Sin Protección

Acciones de Largo Plazo

Aseguramiento Riesgo Privado

Aseguramiento Bienes Públicos

Traslados Presupuestales

Crédito Contingente

Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

- Aseguramiento colectivo de edificaciones públicas (Etapa I)
- Mejoramiento del aseguramiento APP vías primarias (I Etapa).
- Manual de buenas prácticas en aseguramiento (I Etapa).
- Estrategia de transferencia de riesgo de la población más vulnerable de Colombia. (fase II)





Transferencia



Sin Protección

Acciones de Largo Plazo



Aseguramiento Riesgo Privado

Aseguramiento Bienes Públicos

Traslados Presupuestales

Crédito Contingente

Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

- Estudiar viabilidad de instrumentos de LP, para cubrir riesgo residual
- Desarrollar procedimientos internos para hacer frente a un desastre.





Creación de sistemas de información

1.	Fortalecer las medidas de reducción del riesgo. ☐ En contratos de infraestructura ☐ Manual de buenas practicas.					
	☐ Creación sistema información de seguros públicos.					
2.	Aseguramiento Colectivo de Bienes Públicos.					
3.	Implementación de la Ley de gestión del riesgo de desastre					
	Mitigación del riesgo fiscal por instrumentos financieros					
4.	Crédito Contingente.					
	USD 150 millones (para atención emergencia La Niña)					
	☐ USD 250 millones (En negociación)					
5.	Evaluación de herramientas de protección financiera.					





Aseguramiento APP: contrato marco

Los contratos por infraestructura pueden generar un importante contingente para la Nación.

Se requieren esquemas que disminuyan el contingente.

Realizamos un contrato marco con las mejores practicas de transferencia de riesgo al privado por seguros. Adecuada tipificación y asignación de riesgos

Base en estándar internacional adaptado a Colombia

Mejor información nacional

Disminución
de la
exposición
frente al
riesgo
catastrófico

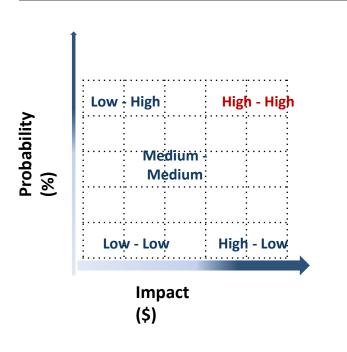




CÁLCULO MATRIZ APP

	Scale									
	Probability (%)			Impact (\$)						
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
Construction										
Traffic										
Toll fees										
Lands										
Environmental license										
Financing										
Currency exchange										
		Low Mediu m		4	High		Low		High	

MATRIZ RIESGO APP



El objetivo es que el riesgo que se pasa al privado no vuelva a la Nación en Forma de Contingente!!!





PRIVADO RIESGOS

Riesgos del Privado son bien Asignados.

Riesgos del Privado son bien Transferidos. Riesgos del Público son los que no se puedan pasar

Se debe ahorrar en el fondo de contingencias los riesgos.

RIES **G** S PÚBLICO

SE DEBEN MITIGAR TODOS LOS RIESGOS!!!